



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W KATOWICACH**

WSI.053.1.2016.SA

Katowice, 10 czerwca 2016 r.

**Pani  
Krystyna Kosmała  
Biuro Rady Powiatu  
Starostwo Powiatowe  
w Tarnowskich Górach  
ul. Karłuszowiec 5  
42-600 Tarnowskie Góry**

Odpowiadając na Pani pismo z 13 maja 2016 r. i petycję Radnych Powiatu Tarnogórskiego w sprawie unieszkodliwienia odpadów pozostałych po Zakładach Chemicznych „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji oraz działań zmierzających do remediacji terenów położonych w pobliżu ul. Bocznej w Tarnowskich Górach, uprzejmie informuję co następuje.

Zgodnie z posiadanymi przez tut. Organ informacjami i dokumentami, dla terenu Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry” Starosta Tarnogórski, działając w trybie art. 362 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 378 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, wydał decyzję z 30 marca 2007 r. zobowiązującą Zakłady Chemiczne „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji do przywrócenia środowiska do stanu właściwego poprzez unieszkodliwienie odpadów oraz rekultywację terenu, w tym wbudowanie odpadów ze zwałowisk do Centralnego Składowiska Odpadów (CSO), rekultywację składowiska, oraz rekultywację terenu po usuniętych zwałowiskach odpadów niebezpiecznych.

Według posiadanej przez tut. Dyrekcję wiedzy, po przejęciu od likwidatora terenów po Zakładach Chemicznych i ujęciu ich w ewidencji nieruchomości Skarbu Państwa, Starosta podejmował działania określone w ww. decyzji obejmujące m.in. likwidację zwałowisk odpadów oraz usunięcie skażonego gruzu oraz gruntu z terenu zakładu przy wykorzystaniu środków finansowych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska w Katowicach.

Pomimo powyższego, Starosta Tarnogórski wystąpił do Naczelnego Sądu Administracyjnego z wnioskiem o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego pomiędzy Starostą a Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Katowicach w przedmiocie prowadzenia postępowania administracyjnego i wydania rozstrzygnięcia w sprawie poprzez prowadzenie działań mających na celu wyegzekwowanie niezrealizowanej decyzji Starosty z 30 marca 2007 r. Postanowieniem z 7 listopada 2014 r., sygn. akt II OW 134/14, Naczelny Sąd Administracyjny oddalił ww. wiosek, stwierdzając, iż spór jest abstrakcyjny z uwagi na fakt, że nie jest prowadzone żadne postępowanie administracyjne.

Tut. Organ stoi na stanowisku, iż organem właściwym do egzekucji obowiązków z niej wynikających nadal jest Starosta Tarnogórski, gdyż przepisy będące podstawą do jej wydania nie zostały uchylone.

Ponadto, w swojej petycji podkreślają Państwo fakt konieczności unieszkodliwienia zwałowiska odpadów niebezpiecznych w ilości szacowanej na 425 tys. m<sup>3</sup> i podjęcia działań zmierzających do remediacji. Rozumiejąc wagę problemu pragnę jednak podkreślić, iż fakt zdeponowania odpadów, nawet niebezpiecznych, nie może być traktowany na równi z zanieczyszczeniem powierzchni ziemi skutkującym obowiązkiem remediacji. Zgodnie bowiem z definicją zawartą w art. 3 pkt 31b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony

środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.), przez remediację rozumie się poddanie gleby, ziemi i wód gruntowych działaniom mającym na celu usunięcie lub zmniejszenie ilości substancji powodujących ryzyko, ich kontrolowanie oraz ograniczenie rozprzestrzeniania się, tak aby teren zanieczyszczony przestał stwarzać zagrożenie dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska, z uwzględnieniem obecnego i, o ile jest to możliwe, planowanego w przyszłości sposobu użytkowania terenu; remediacja może polegać na samooczyszczaniu, jeżeli przynosi największe korzyści dla środowiska.

W zakres ww. działań nie wchodzi czynności polegające na usuwaniu odpadów, a ewentualna remediacja powinna być rozważana właśnie po ich usunięciu i jednoznacznym stwierdzeniu zanieczyszczenia podłoża.

W taki tok postępowania wpisuje się zasada określona w art. 24a ust. 1 Ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1789 z późn. zm.), zgodnie z którą, nawet w przypadku stwierdzenia wystąpienia bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku i wszczęcia postępowania na podstawie art. 24 ust. 5 tej ustawy, regionalny dyrektor ochrony środowiska zawiesza postępowanie do czasu usunięcia odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania, niezależnie od rodzaju odpadów.

Mając na względzie zapisy ww. decyzji Starosty Tarnogórskiego oraz obowiązujące przepisy z zakresu gospodarki odpadami, stwierdzić należy, iż Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach nie ma podstaw do wydania jakiegokolwiek decyzji nakazującej usunięcie odpadów pozostałych po działalności Zakładów Chemicznych „Tarnowskie Góry”.

Zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.) wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie tych odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania. W myśl natomiast art. 26 ust. 3 ww. ustawy, regionalny dyrektor ochrony środowiska wydaje taki nakaz w stosunku do terenów zamkniętych oraz nieruchomości, którymi gmina włada jako władający powierzchnią ziemi, a niebędących w posiadaniu innego podmiotu. W przedmiotowej sprawie nie zachodzą okoliczności pozwalające uznać właściwość tego Organu w zakresie ww. przepisów dot. usuwania odpadów.

W tym miejscu należy wskazać, iż dla działek nr 252/38 i 254/38 (zwałowisko nr 1 Zakładów Chemicznych) należących do osób fizycznych, Burmistrz Miasta Tarnowskie Góry decyzją z 21 stycznia 2008 r. nakazał Zakładom Chemicznym „Tarnowskie Góry” w Tarnowskich Górach w likwidacji, jako posiadaczowi odpadów, usunięcie ich z ww. działek (478,7 tys. Mg) i ich przetransportowanie (w celu wbudowania) do CSO, zlokalizowanego na terenie ZCh Tarnowskie Góry. Tut. Organ nie dysponuje informacjami, by decyzja ta została wykonana, wysoce zatem prawdopodobnym jest, iż podana w Państwa petycji ilość odpadów, które należy unieszkodliwić, obejmuje masę odpadów uwzględnioną w ww. decyzji Burmistrza Tarnowskich Gór.

Biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzić należy, iż w świetle posiadanych informacji i dokumentów oraz obowiązujących przepisów, tut. Organ nie ma podstaw do prowadzenia postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie i wydania jakiegokolwiek decyzji nakazującej usunięcie i unieszkodliwienie zeskładowanych odpadów, gdyż byłaby ona nieważna z uwagi na fakt, iż dotyczyłaby sprawy już poprzednio rozstrzygniętej inną decyzją ostateczną.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195) oraz w świetle ww. wydanych decyzji administracyjnych dotyczących zagadnienia odpadów pozostałych po Zakładach Chemicznych „Tarnowskie Góry”, Państwa petycja zostanie przekazana do Starosty Tarnogórskiego oraz Burmistrza Miasta Tarnowskie Góry.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska  
w Katowicach

*mgr Bernard Błaszczak*